



## Parlamentul României Senat

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/97/09.06.2021

### RAPORT

asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2021 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021

(L165/2021)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, prin adresa nr. L165 din 25.05.2021, **Comisia pentru administrație publică** a fost sesizată în vederea întocmirii unui **raport** asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2021 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021**, inițiat de: Guvernul României.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.178/2020.

Potrivit Notei de fundamentare, prin proiect se preconizează modificarea calendarului de pregătire și efectuare a recensământului și, implicit, modificarea momentului de referință al acestuia din 1 mai 2021 în 1 decembrie 2021, dar și decalarea termenelor pentru transmiterea datelor de către instituțiile furnizoare și a organizării cercetării statistice post-recensământ din perioada noiembrie--decembrie 2021, în perioada iulie-august 2022.

**Consiliul Legislativ** a analizat proiectul de ordonanță de urgență și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

**Consiliul Economic si Social** a analizat proiectul de ordonanță de urgență și a transmis un **aviz favorabil**.

**Comisia juridică, de numiri, imunități și validări** a analizat proiectul de ordonanță de urgență și a transmis un **aviz favorabil**.

**Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională** a analizat proiectul de ordonanță de urgență și a transmis un **aviz favorabil**.

**Comisia muncă, familie și protecție socială** a analizat proiectul de ordonanță de urgență și a transmis un **aviz favorabil**.

**Comisia pentru comunicații și tehnologia informației** a analizat proiectul de ordonanță de urgență și a transmis un **aviz favorabil**.

**Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală** a analizat proiectul de ordonanță de urgență și a transmis un **aviz favorabil**.

**Membrii Comisiei pentru administrație publică au dezbătut proiectul de ordonanță de urgență și au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, să adopte un raport de admitere, cu amendamente admise prevăzute în anexa care face parte din prezentul raport.**

La lucrările comisiei au fost prezenți un număr de 13 membri din totalul de 14 membri ai comisiei.

**Comisia pentru administrație publică supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, prezentul raport de admitere cu amendamente admise împreună cu proiectul de ordonanță de urgență.**

Prin conținutul său normativ, proiectul de ordonanță de urgență face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supus dezbaterii și adoptării în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Legea fundamentală.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este Primă Cameră sesizată.**

**Președinte**

**Senator ~~CSÁSZÁR~~ Károly Zsolt**

**Secretar**

**Senator Maricel POPA**

Întocmit: consilier Pene Mihai-Alexandru

Avizat: consilier Proteasa Filofteia

**Amendamente admise la  
Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2021 pentru modificarea Ordonanței  
de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor  
din România în anul 2021  
(L165/2021)**

Nr. Crt.	Proiectul de lege (L165/2021)	Amendamente	Motivare																																			
1.		<p><b>După pct. 8 se introduce un nou punct, punctul 8<sup>1</sup> și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Anexa nr. 3 se înlocuiește și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>Anexa 3 LISTA variabilelor de recensământ al populației și locuințelor 2021</p> <p>1. Variabile la nivel de clădire: - rezultatul recenzării - codul statistic de adresă - CSA - tipul clădirii</p>	<p>Conform informațiilor prezentate de către Institutul Național de Statistică cu privire la desfășurarea recensământului de probă, rata de participare la RPL2021 de probă a fost una redusă (4% CAWI și cca. 60% CAPI). În 2011 gradul de participare la probă a fost de 88% din care s-a ajuns la o rată de participare de cc. 94% la recensământul propriu-zis. Totodată pentru recensământul propriu-zis 2022 sunt</p> <table border="1" data-bbox="1124 1005 1989 1361"> <thead> <tr> <th rowspan="2"></th> <th colspan="2">1992</th> <th colspan="2">2002</th> <th colspan="2">2011</th> <th colspan="2">2022</th> </tr> <tr> <th>Min</th> <th>Max</th> <th>Min</th> <th>Max</th> <th>Min</th> <th>Max</th> <th>Min</th> <th>Max</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Gospodărie cu 0 singură persoană</td> <td>27</td> <td>46</td> <td>32</td> <td>61</td> <td>35</td> <td>95</td> <td>48</td> <td>143</td> </tr> <tr> <td>Gospodărie cu 3 persoane</td> <td></td> <td>91</td> <td></td> <td>103</td> <td></td> <td>140</td> <td></td> <td>193</td> </tr> </tbody> </table> <p>prevăzute resurse umane diminuate (de 25% față de 2011 - 25.000</p>		1992		2002		2011		2022		Min	Max	Min	Max	Min	Max	Min	Max	Gospodărie cu 0 singură persoană	27	46	32	61	35	95	48	143	Gospodărie cu 3 persoane		91		103		140		193
	1992		2002		2011		2022																															
	Min	Max	Min	Max	Min	Max	Min	Max																														
Gospodărie cu 0 singură persoană	27	46	32	61	35	95	48	143																														
Gospodărie cu 3 persoane		91		103		140		193																														

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- perioada construirii clădirii</li> <li>- numărul de etaje ale clădirii</li> <li>- materialul de construcție al pereților exteriori ai clădirii</li> <li>- dacă clădirea a fost reabilitată termic, în ce mod și anul de reabilitare</li> <li>- coordonatele GPS</li> </ul> <p style="text-align: center;">2. Variabile la nivel de locuință:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- rezultatul recenzării</li> <li>- numărul gospodăriilor din locuință</li> <li>- numărul persoanelor din locuință</li> <li>- tipul locuinței</li> <li>- statutul locuinței</li> <li>- situația ocupării locuinței</li> <li>- forma de proprietate</li> <li>- numărul camerelor de locuit</li> <li>- existența bucătăriei</li> <li>- existența băii</li> <li>- existența closetului cu apă</li> <li>- sistemul de alimentare cu apă rece și caldă</li> <li>- existența instalației de canalizare</li> <li>- tipul instalației electrice</li> <li>- tipul de echipament și combustibilul folosit pentru gătit</li> <li>- modul de încălzire a locuinței, tipul de echipament și combustibilul folosit</li> </ul> <p style="text-align: center;">3. Variabile la nivel de spațiu colectiv de locuit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- tipul spațiului colectiv de locuit</li> </ul>	<p>de recenzori în 2022 față de 100.000 în 2011), care ar însemna că metoda CAWI ar trebui să aibă o acoperire de 75-80%. Considerăm că această estimare a necesarului de resurse umane este una nerealistă și nu este susținută nici de datele oferite de recensământul de probă. Din aceeași infomare reiese și faptul că durata medie de completare a unui chestionar CAWI este de 26 minute, în timp ce în cazul unei gospodării de 2-4 persoane aceasta ar ajunge la 1-2 ore, fapt ce poate conduce la nefinalizarea completării chestionarului. Volumul chestionarului în recensămintele din România, pe baza numărului de variabile (min – cele mai puține răspunsuri posibile, max – cele mai multe răspunsuri posibile), a avut următoarea dinamică:</p> <p>Precizăm faptul că, în alte state membre UE, se utilizează un chestionar mult mai simplu. Recensământul de probă din România s-a realizat în baza unui chestionar care cuprinde 157 de întrebări, în timp ce în recensământul din Germania au fost utilizate 43 de întrebări, în Cehia 29, în Slovacia 26. În Regatul Unit chestionarul cuprinde 65 de întrebări, în aprecierea noastră acesta fiind volumul maxim la care se poate aștepta un grad de participare satisfăcătoare. Având în vedere faptul că scopul principal al recensământului este stabilirea reală a numărul populației rezidente și a caracteristicilor de bază demografice, etnoculturale, educaționale, ocupaționale, economice, considerăm că principalul obiectiv ar trebui să fie o rată de răspuns de 100%.</p> <p>Astfel, pentru a simplifica procesul de recensământ, au fost eliminate din anexă variabilele care sunt de importanță secundară, variabilele care sunt delicate și dificile și care nu pot face obiectul deciziei de reducere a chestionarului de către Comisia Centrală pentru Recensământul Populației și al Locuințelor 2021, fiind reglementate de OUG nr.19/2020.</p>
--	--	---	--

- amplasarea spațiului colectiv de locuit
- numărul de clădiri ale spațiului colectiv de locuit
- forma de proprietate a spațiului colectiv de locuit
- numărul încăperilor din spațiul colectiv de locuit
- capacitatea în număr de locuri
- localizarea clădirii- număr de persoane înregistrate
- număr de persoane prezente
- număr de persoane temporar absente plecate în țară
- număr de persoane temporar absente plecate în străinătate
- număr de persoane temporar prezente

#### 4. Variabile la nivel de gospodărie:

- rezultatul recenzării
- numărul persoanelor din gospodărie - prezente și temporar absente
- numărul persoanelor plecate pentru o perioadă îndelungată
- numărul persoanelor temporar prezente
- titlul sub care gospodăria ocupă locuința
- componența gospodăriei - prin înscrierea fiecărei persoane prezente, temporar absente sau plecate pentru o perioadă mai mică de 12 luni din gospodărie
- persoana desemnată drept cap al gospodăriei

- gradul de rudenie al fiecărui membru al gospodăriei față de capul gospodăriei
- codul soțului, soției, mamei, tatălui fiecărei persoane care este membru al gospodăriei

5. Variabile la nivel de persoană:

- rezultatul recenzării
- numărul de ordine al persoanei
- CNP
- caracteristici demografice: sex, data nașterii, starea civilă legală, anul căsătoriei, numărul copiilor născuți vii - doar pentru persoanele de sex feminin -, starea civilă de fapt, anul constituirii uniunii consensuale
- situația persoanei la momentul de referință al recensământului
- informații privind migrația internă și internațională a persoanei: situația persoanei la recensământ, localitatea unde locuiește persoana în prezent, data plecării persoanei din localitatea de recensare - doar pentru persoanele plecate pe perioadă îndelungată, pentru câte luni a plecat persoana din localitatea de recensare, motivul absenței din localitatea de recensare, locul nașterii, domiciliul, reședința anterioară, data stabilirii ultimei reședințe în România, data stabilirii în localitatea de recensare, motivul stabilirii în localitatea de recensare, cetățenia, data și

	<p>motivul sosirii în localitatea de recenzare - doar pentru persoanele temporar prezente</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- caracteristici etnoculturale: cărei etnii îi aparține persoana, care este limba maternă a persoanei, cărei religii îi aparține persoana</li><li>- caracteristici educaționale: <b>nivelul de educație absolvită</b>, forma de proprietate a instituției de învățământ absolvite, <b>nivelul de educație pe care o urmează</b>,</li><li>- caracteristici economice, doar pentru persoanele de 15 ani și peste ocupate sau care au mai lucrat vreodată: statutul activității curente, timpul de lucru, <b>grupe de ocupații</b>, statutul profesional, localizarea geografică a locului de muncă, tipul sectorului în care lucrează, anul și luna de când persoana caută loc de muncă - doar pentru șomeri, forma de protecție a șomerilor</li></ul>	
--	--	--